Análisis sobre las orientaciones actuales de las políticas sociales y de desarrollo social

Carlos Toaki Lozano Bravo

El contenido forma parte de los insumos para la elaboración del Informe del estado del desarrollo social del DF, es responsabilidad de los autores y no representa necesariamente la posición de Evalúa DF.

Informe de actividades

Proyecto: Realización de análisis sobre las orientaciones actuales de las políticas sociales y de desarrollo social.

Nombre de la persona contratada: Carlos Toaki Lozano Bravo

****Primera parte****

Temas abordados:

- Concepto, principios y funciones de la política social (Estado de bienestar, modelo bismarckiano, ámbitos de intervención)

- Política económica y política social (necesidad de que la política social supere su papel secundario en relación con la política económica, tarea conjunta de las dos políticas, crecimiento con equidad)

- Etapas de desarrollo de la política social en América Latina y el Caribe (*primera etapa:* entre los inicios del siglo XX y finales de la década de los 70, *segunda etapa:* decenio de los 80 hasta el período actual)

- Tendencias de la política social en América Latina y el Caribe (recorte en las responsabilidades del Estado, mercantilización de los servicios, políticas de focalización y reemplazo de políticas públicas por proyectos)

- Desigualdad y exclusión social en América Latina y el Caribe (se destaca la importancia que han jugado la educación primaria, las pensiones para la población de bajos ingresos y las coberturas de servicios preventivos y de riesgos esenciales de salud para la disminución de los niveles de desigualdad. Asimismo, se hace un llamado a un papel proactivo del Estado)

- Instrumentos de la política social (*Transferencias Monetarias Condicionadas:* su evolución en la región, objetivos, componentes importantes –educación y salud–, resultados positivos e insatisfactorios, Programa Oportunidades; *Universalismo Básico:* rasgos de la propuesta, características, enfoque de derechos y el principio de ciudadanía, Universalismo básico en América Latina; *Renta Básica:* concepto y nociones, características, la Renta Básica en la Unión Europea y en los países desarrollados, la Renta Básica en Sudáfrica y Brasil; la Renta Básica en la Ciudad de México –pensión alimentaria de adultos mayores–)

- Puntos de encuentro y desencuentro de los instrumentos de la política social (Programas focalizados y Universalización, condicionamientos de cada

instrumento, México: Programa Oportunidades y Pensión alimentaria de adultos)

- Enfoque de derechos, igualdad, ciudadanía y cohesión social (desigualdad, exclusión, enfoque de derechos humanos en la protección social, contrato social, la estrategia de Lisboa en Europa, los instrumentos de la política social y la cohesión social)
- El mercado de trabajo (desempleo, subempleo y precarización laboral; políticas laborales, modelo de *Flexiguridad* danés, el mercado de trabajo y los instrumentos de la política social)

- Financiamiento y viabilidad de los instrumentos de la política social

Textos revisados:

Abramovich, Víctor. "Una aproximación al enfoque de derechos en las estrategias y políticas de desarrollo". En *Revista de la CEPAL, número 88.* ONU: Santiago de Chile, 2006.

Andrenacci, Luciano y Repetto, Fabián. "Un camino para reducir la desigualdad y construir ciudadanía". En *Universalismo básico: una nueva política social para América Latina.* Carlos Gerardo Molina (Editor). Parte dos: universalismo básico, Estado y ciudadanía. Banco Interamericano de Desarrollo, Editorial Planeta: Washington D.C., noviembre de 2006. pp.83-111.

Antón Pérez, José Ignacio; Carrera Troyano, Miguel; Muñoz de Bustillo Llorente, Rafael y Rodrigues-Silveira, Rodrigo. "Pobreza y desigualdad en América Latina. Del crecimiento a las transferencias condicionadas de renta". En *Revista CIDOB D'AFERS INTERNACIONALS número 85-86. Los retos de América Latina en un mundo en cambio. Crecimiento y cohesión social.* CIDOB: Barcelona, mayo de 2009. pp.157-183

Barreda, Mikel y Costafreda, Andrea. "La democracia importa, pero no basta para la igualdad". En *¿Democracia con desigualdad?: una mirada de Europa hacia América Latina.* Tercera parte: gobernabilidad y desigualdad. Fernando Carrillo-Flórez y Carlo Binetti (Editores). Banco Interamericano de Desarrollo: Washington, 2006. pp. 115-144

Carrillo-Flórez, Fernando. "Reforma política contra la desigualdad". En *¿Democracia con desigualdad?: una mirada de Europa hacia América Latina.* Epílogo. Fernando Carrillo-Flórez y Carlo Binetti (Editores). Banco Interamericano de Desarrollo: Washington, 2006. pp. 315-144

Casassas, David y Raventós, Daniel. "La renta básica como caja de resistencia: poder de negociación de los trabajadores y libertad como no-dominación". En *La renta básica: más allá de la sociedad salarial.* Jorge Giraldo (Editor). Escuela Nacional Sindical: Medellín, noviembre 2003. pp.107-128

Casassas, David. "Ingreso ciudadano y autonomía personal: poder de negociación para la creación de ciudadanía". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Primer panel: Perspectivas Europeas sobre la renta básica. Montevideo: Mides, 3 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

CEPAL. *Cohesión social: inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe.* ONU: Santiago de Chile, 2007.

CEPAL. *La protección social de cara al futuro. Acceso, financiamiento y solidaridad.* ONU: Montevideo, 2006.

Cohen, Ernesto y Franco, Rolando. "Los programas de transferencia condicionadas con corresponsabilidad en América Latina: similitudes y diferencias". En *Transferencias con corresponsabilidad. Una mirada latinoamericana.* Cohen, Ernesto y Franco, Rolando (Coordinadores).FLACSO: Ciudad de México, 2006. pp.23-84

Comisión de las Comunidades Europeas (CCE). *La estrategia de Lisboa. Hacer realidad el cambio. Comunicado de la Comisión al Consejo Europeo de primavera en Barcelona.* COM(2002)14Final. Bruselas, enero 15 de 2002.

Comisión de las Comunidades Europeas (CCE). *La estrategia de Lisboa. Hacer realidad el cambio.* Luxemburgo, 26 de noviembre de 2004.

Esping-Andersen G. "Un nuevo examen comparativo de los distintos regímenes del bienestar". En *Fundamentos sociales de las economías posindustriales.* Ariel: Barcelona, 2000.

Filgueira, Fernando; Molina, Carlos Gerardo; Papadópulos, Jorge; Tobar, Federico. "Universalismo básico: una alternativa posible y necesaria para mejorar las condiciones de vidad". En *Universalismo básico: una nueva política social para América Latina.* Carlos Gerardo Molina (Editor). Parte uno: universalismo básico. Banco Interamericano de Desarrollo, Editorial Planeta: Washington D.C., noviembre de 2006. pp.19-56

Fleury, Sonia. "Construcción de ciudadanía en entornos de desigualdad". En *¿Democracia con desigualdad?: una mirada de Europa hacia América Latina.* Tercera parte: gobernabilidad y desigualdad. Fernando Carrillo-Flórez y Carlo Binetti (Editores). Banco Interamericano de Desarrollo: Washington, 2006. pp. 81-113

Gómez-Hermosillo, Rogelio. "Prólogo". En *Transferencias con corresponsabilidad. Una mirada latinoamericana.* Cohen, Ernesto y Franco, Rolando (Coordinadores).FLACSO: Ciudad de México, 2006. pp.9-17

Grynspan, Rebecca. "Universalismo básico y Estado: principios y desafíos". En *Universalismo básico: una nueva política social para América Latina.* Carlos

Gerardo Molina (Editor). Parte dos: universalismo básico, Estado y ciudadanía. Banco Interamericano de Desarrollo, Editorial Planeta: Washington D.C., noviembre de 2006. pp.75-81

Herrera M. y Castón P. "La política social desde la primera industrialización a las sociedades complejas". En *Las políticas sociales en las sociedades complejas.* Ariel: Barcelona, 2003.

Isuani, Ernesto Aldo. "Importancia y posibilidades del ingreso ciudadano". En *Universalismo básico: una nueva política social para América Latina.* Carlos Gerardo Molina (Editor). Parte tres: universalismo básico, empleo y seguridad social. Banco Interamericano de Desarrollo, Editorial Planeta: Washington D.C., noviembre de 2006. pp.189-212

Lo Vuolo, Rubén. "El ingreso ciudadano frente a la (aparente) renovación de la política social en América Latina". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Segundo panel: Perspectivas latinoamericanas sobre la renta básica. Montevideo: Mides, 3 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

Lorenzelli, Marcos. "Viabilidad económica y fiscal de la renta básica. Impactos posibles en el mercado de empleo". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Primer panel: Sistemas de transferencias condicionadas y posibilidades de la

renta básica en el esquema de protección uruguaya. Montevideo: Mides, 4 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

Mirza, Christian A. "Apertura". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Montevideo: Mides, 3 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

Molina, Carlos Gerardo (Editor). "Introducción". En *Universalismo básico: una nueva política social para América Latina.* Banco Interamericano de Desarrollo, Editorial Planeta: Washington D.C., noviembre de 2006.

Monfort, Juan V. "Apertura". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Montevideo: Mides, 3 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

Patten, Christopher. "Europa y América Latina: democracia, integración y cohesión social". En *¿Democracia con desigualdad?: una mirada de Europa hacia América Latina.* Primera parte: introducción. Fernando Carrillo-Flórez y Carlo Binetti (Editores). Banco Interamericano de Desarrollo: Washington, 2006. pp. *xv-xxii*

Ramos, Francisco. "Empleo y renta básica: chantaje de la supervivencia o autorización". En *La renta básica: más allá de la sociedad salarial.* Jorge Giraldo (Editor). Escuela Nacional Sindical: Medellín, noviembre 2003. pp.41-106

Raventós, Daniel. "Las reacciones políticas que provoca la renta básica: de la justicia a la viabilidad económica". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Primer panel: Perspectivas Europeas sobre la renta básica. Montevideo: Mides, 3 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

Rezk, Ernesto. "Desafíos de la viabilidad financiera". En *Universalismo básico: una nueva política social para América Latina.* Carlos Gerardo Molina (Editor). Parte dos: universalismo básico, Estado y ciudadanía. Banco Interamericano de Desarrollo, Editorial Planeta: Washington D.C., noviembre de 2006.

Rodríguez, Corina. "Implicancias de una propuesta como la del ingreso ciudadano para la distribución del trabajo y del tiempo". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Segundo panel: Perspectivas latinoamericanas sobre la renta básica. Montevideo: Mides, 3 de noviembre de 2008a. Seminario iberoamericano.

Rodríguez, Corina. "La propuesta de la renta básica: potencialidad y debilidades para mejorar las condiciones de empleo y la equidad de género" En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Montevideo: Mides, 3 y 4 de noviembre de 2008b. Seminario iberoamericano.

Rosselli, Alberto; Arocena, Rodrigo. "Apertura". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Montevideo: Mides, 3 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

Salas, Gonzalo. "Diferencias y similitudes entre la renta básica y las transferencias condicionadas". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Primer panel: Sistemas de transferencias condicionadas y posibilidades de la renta básica en el esquema de protección uruguaya. Montevideo: Mides, 4 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

Simões, Armando. "Los programas de transferencia: una complementariedad posible y deseable". En *Universalismo básico: una nueva política social para América Latina.* Carlos Gerardo Molina (Editor). Parte cuatro: universalismo básico en educación y salud. Banco Interamericano de Desarrollo, Editorial Planeta: Washington D.C., noviembre de 2006. pp.293-311

Solimano, Andrés. "Hacia nuevas políticas sociales en América Latina: crecimiento, clases medias y derechos sociales". En *Revista de la CEPAL No 87.* CEPAL: 2005.

Sposati, Aldaíza. "En busca de un modelo social latinoamericano". En *Universalismo básico: una nueva política social para América Latina.* Carlos Gerardo Molina (Editor). Parte dos: universalismo básico, Estado y ciudadanía. Banco Interamericano de Desarrollo, Editorial Planeta: Washington D.C., noviembre de 2006. pp.59-73

Suplicy, Eduardo. "La renta básica: el caso de Brasil". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Segundo panel: Perspectivas latinoamericanas sobre la renta básica. Montevideo: Mides, 3 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

Valencia Lomelí, Enrique. "Las transferencias monetarias condicionadas como política social en América Latina. Un balance: aportes, límites y debates". En *Annual Review of Sociology, volumen 34.* 2008. pp.499-524

Van Parijs, Philippe. "La renta básica: ¿por qué, cómo y cuándo en el norte y en el sur". En *La renta básica: más allá de la sociedad salarial.* Jorge Giraldo (Editor). Escuela Nacional Sindical: Medellín, noviembre 2003. pp.13-39

Yanes, Pablo. "La pensión ciudadana universal en la ciudad de México: oportunidad para abrir el debate en torno a la renta básica". En *Renta Básica Universal: ¿derecho de ciudadanía? Perspectivas europeas y latinoamericanas.* Segundo panel: Perspectivas latinoamericanas sobre la renta básica. Montevideo: Mides, 3 de noviembre de 2008. Seminario iberoamericano.

Segunda parte

Temas abordados:

- Desigualdad e ingresos (los debates sobre la política económica y social se han centrado, erróneamente, en la pobreza y desigualdad de ingresos; importancia de centrarse en indicadores de carácter social y no exclusivamente económicos, puesto que desigualdad no solo es disparidad de ingresos, desarrollo de capacidades de las personas, las libertades de Sen)

- Desarrollo, ciudadanía y derechos humanos (concepto de ciudadanía y su evolución, ciudadanía formal y ciudadanía sustantiva, elementos de ciudadanía –civil, política y social–, libertades instrumentales, nuevas cuestiones relativas a los derechos humanos, la provisión mínima garantizada por parte del Estado)

- El derecho al trabajo (el trabajo como principal fuente de ingresos, las diferentes concepciones del derecho al trabajo, la flexibilización laboral, prestaciones moduladas según los ingresos o condicionadas a los recursos de los beneficiarios potenciales, programas de trabajo dignos)

- El papel de las instituciones y de los actores sociales (el papel del Estado, de las instituciones sociales, el mercado, principios de solidaridad para la financiación de las políticas sociales).

Textos revisados:

Bottomore, Tom. "Ciudadanía y clase social, cuarenta años después". En *Ciudadanía y clase social.* Traducido por Pepa Linares. Alianza Editorial: Madrid, 1998.

Krmpotic, Claudia. *El concepto de Necesidad y Políticas de Bienestar. Una lectura comparada de Heller, Sen y el* GPID. Espacio Editorial: Buenos Aires, 1999.

Marshall, Thomas. "Ciudadanía y clase social". En *Ciudadanía y clase social.* Traducido por Pepa Linares. Alianza Editorial: Madrid, 1998.

Ortiz, Isabel. *Estrategias nacionales de desarrollo. Guías de orientación de Políticas públicas. Política Social.* ONU DAES: Nueva York, 2007.

Rosanvallon, Pierre. *La nueva cuestión social. Repensar el Estado providencia.* Traducido por Horacio Pons. Manantial: Buenos Aires, 1995.

Sen, Amartya. *Desarrollo y libertad.* Traducción de Esther Rabasco y Luis Toharia. Planeta: Ciudad de México, 2000.

****Tercera parte****

Temas abordados:

- Rasgos de la política social en América Latina y el Caribe (posicionamiento de los derechos sociales, avances en las condiciones de vida de la población en la región, débil crecimiento económico no ha permitido la creación de empleos de calidad, eficiencia y eficacia del gasto social, el papel de las agencias financieras internacionales en la región, reformas sociales y piezas fundamentales en el diseño de la Política Social en América Latina)

- Los programas ejes de la política social de la región se han centrado en la última década en cinco líneas de acción (transferencias directas de ingresos a los sectores más pobres financiadas mediante rentas generales, redes de protección social y de activación de capacidades y capital social coordinadas por el Estado, pilares estatales no contributivos o subsidio a las contribuciones en los sistemas de aseguramiento –seguridad social y salud–, papel más proactivo del Estado frente a asimetrías y desigualdades exacerbadas por procesos de descentralización y delegación de responsabilidades en cuasimercados o proveedores privados, y finalmente, nuevas áreas de acción y redistribución en la agenda pública referidas al trabajo del cuidado y a la articulación y redistribución del trabajo remunerado y no remunerado con perspectiva de género)

- Cohesión social e igualdad (concepto de cohesión social, igualdad de derechos y más oportunidades, las características que cuestionan la efectividad de la cohesión social en la región, necesidad de una agenda de la igualdad, componentes del concepto de igualdad –ciudadanía o igualdad de derechos, justicia social o igualdad sustantiva, y reconocimiento de la diversidad o igualdad en la diferencia–)

- Inclusión social: Empleo y Educación (el avance dispar presentado en estos dos ámbitos, que generalmente han sido considerados como los principales mecanismos de inclusión social: importantes avances en materia educativa, en el ámbito laboral se manifiestan altas tasas de desocupación y subempleo).

- Mercado de trabajo (relación entre empleo y cohesión social, inseguridad laboral y precariedad, excesiva flexibilidad, la *flexiseguridad*, la institucionalidad laboral)

- Educación (el reto fundamental es combinar calidad y equidad, ámbitos claves de intervención en materia educativa, relación entre educación y cohesión social: puntos positivos y obstáculos)

- Brechas y desafíos en la región (brechas del ingreso, brechas de productividad, brechas de bienestar, brechas en la protección social, brechas educativas)

Textos revisados:

Barba, Carlos. *¿Reducir la pobreza o construir ciudadanía social para todos? América Latina: regímenes de bienestar en transición al iniciar el siglo XXI*. CUCSH-UdeG: Guadalajara, 2006

CEPAL. *Cohesión social. Inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe*. ONU: Santiago de Chile, 2007

CEPAL. *La hora de la igualdad. Brechas por cerrar, caminos por abrir*. ONU: Santiago de Chile, mayo de 2010.

CEPAL. *Panorama Social de América Latina 2010, Documento informativo*. ONU: Santiago de Chile, 2010.

Firma: _____