

**EVALÚA**

3 de junio de 2020, Ciudad de México

Dra. Araceli Damián González  
Directora General  
[adamiang@cdmx.gob.mx](mailto:adamiang@cdmx.gob.mx)

- I. Marco legal e institucional de la Política Social en la Ciudad de México
- II. Presupuesto social y en programas sociales
- III. La construcción de un nuevo modelo de política social: programas y estrategias antes de la pandemia
- IV. La respuesta de la Política Social del Gobierno de la Ciudad de México y de las alcaldías frente al COVID
- V. Hallazgos, análisis y áreas de mejora



**Constitución Política de la Ciudad de México**



**Sistema de Bienestar**

## Normatividad Derogada

- Ley de Planeación del Desarrollo del Distrito Federal
- Ley de Presupuesto y Gasto Eficiente de la Ciudad de México

## Normatividad en proceso de elaboración

- Ley de Inclusión y Bienestar
- Ley de Evaluación
- Ley de Cuidados

## Normatividad Aprobada

- Ley del Sistema de Planeación de la Ciudad de México
- Ley de Participación Ciudadana
- Ley de Pueblos Originarios

## Normatividad Vigente

- Ley de Desarrollo Social del Distrito Federal
- Ley de Austeridad, Transparencia en Remuneraciones Prestaciones y Ejercicio de Recursos

Secretaría de  
Cultura

Secretaría de  
Gobierno

SIBISO

SEMUJERES

SECTEI

DIF

SEDEMA

SEPI

FIDEGAR

Secretaría de  
Salud

PROSOC

IEMS

INJUVE

INVI

INDEPORTE

STyFE

**16 Instituciones**  
Responsables de  
Operar Programas  
Sociales

**Aparición de 2  
nuevas secretarías:**

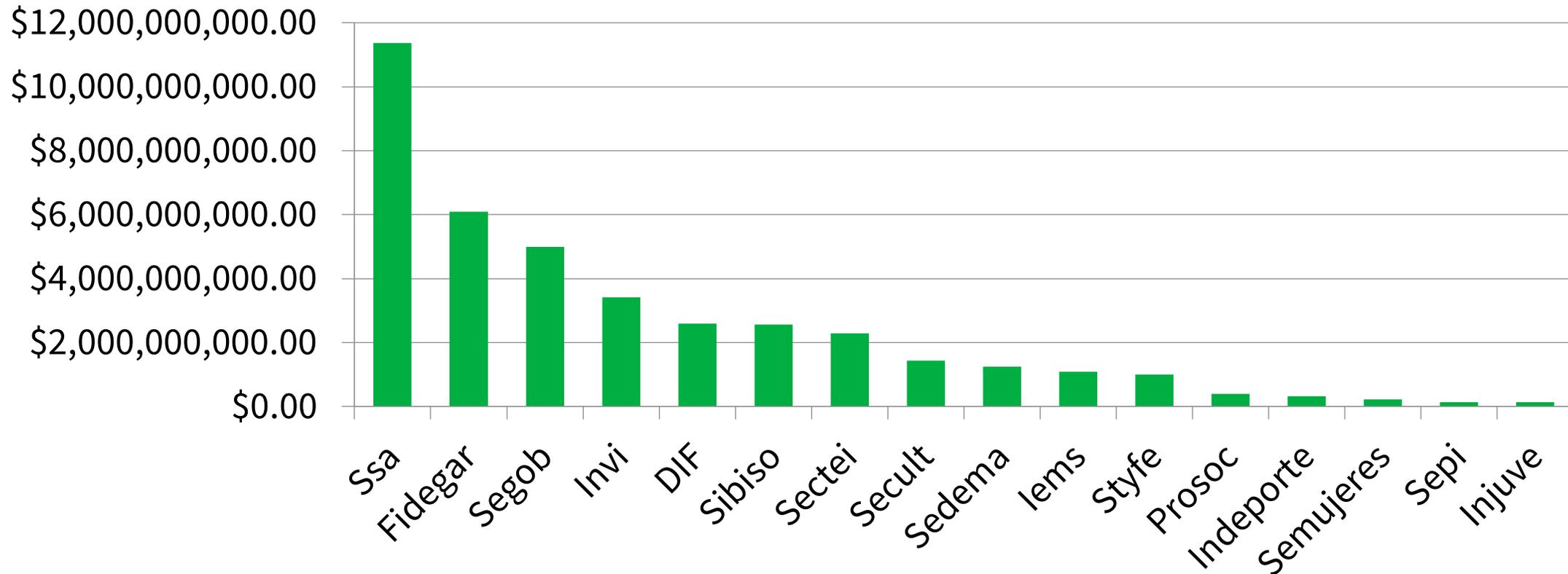
- SEMUJERES
- SEPI

**Presupuesto:**

\$39,324,014,604.00

## Presupuesto total por institución

**Total: \$39,324,014,604.00**





## Principales Funciones

### **SISTEMA DE PLANEACIÓN**

Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva

- Formular los instrumentos de planeación y dar seguimiento a su ejecución (**Plan General, Programa General de Gobierno, actualizaciones y modificaciones**).
- Apoyar la elaboración de programas sectoriales
- Articulación con el sistema de derechos humanos

### **SISTEMA DE EVALUACIÓN**

Consejo Autónomo de Evaluación

- Evaluar el impacto de la política social (programas y políticas)
- Medir la pobreza y la desigualdad
- Establecer los lineamientos para la operación de la política social y vigilar su cumplimiento.

### **COPLADE**

- Aprobar la operación de programas sociales.

### **Secretaría de la Contraloría**

- Control interno, auditorías, evaluación gubernamental; prevención, atención y sanción de faltas administrativas.

### **Secretaría de Administración y Finanzas**

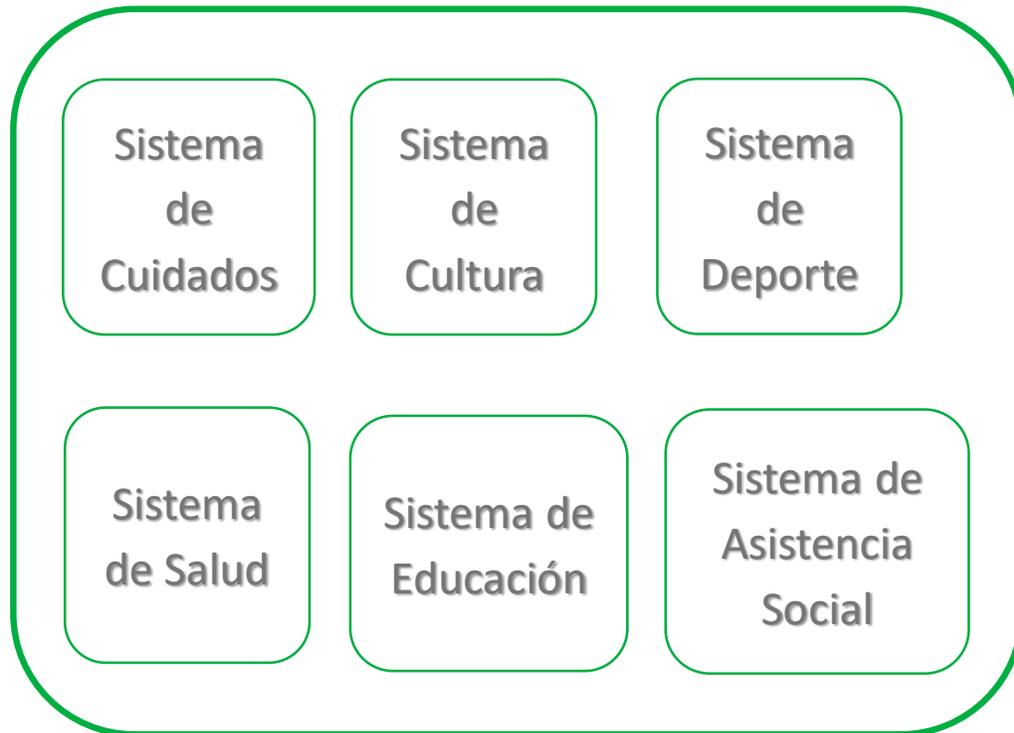
- Asignación presupuestal y vigilancia al ejercicio del gasto.



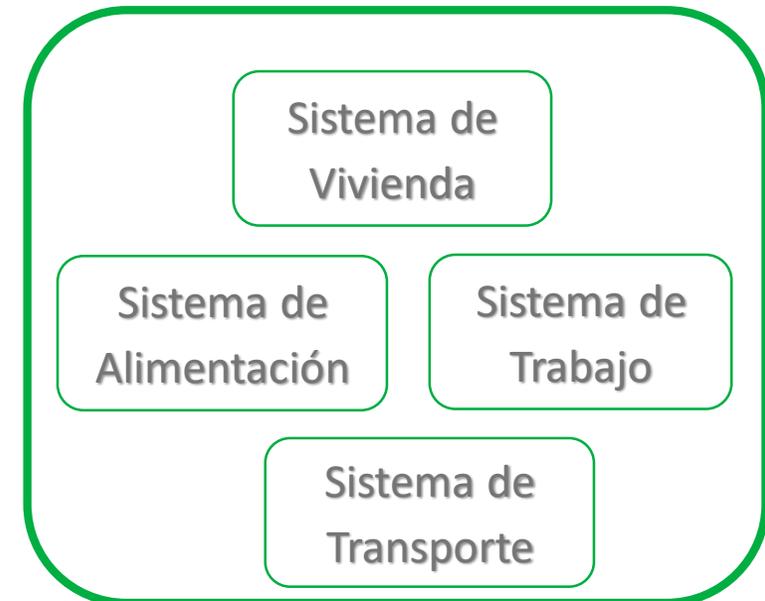
Artículo 17 apartado A,  
Fracción I, CPCM

“El desarrollo y la operación eficiente y transparente de los sistemas de educación, salud, asistencia social, cuidados, cultura y deporte en forma articulada en todo el territorio de la Ciudad”

Sistemas reconocidos en la CPCM  
Como parte del sistema de bienestar



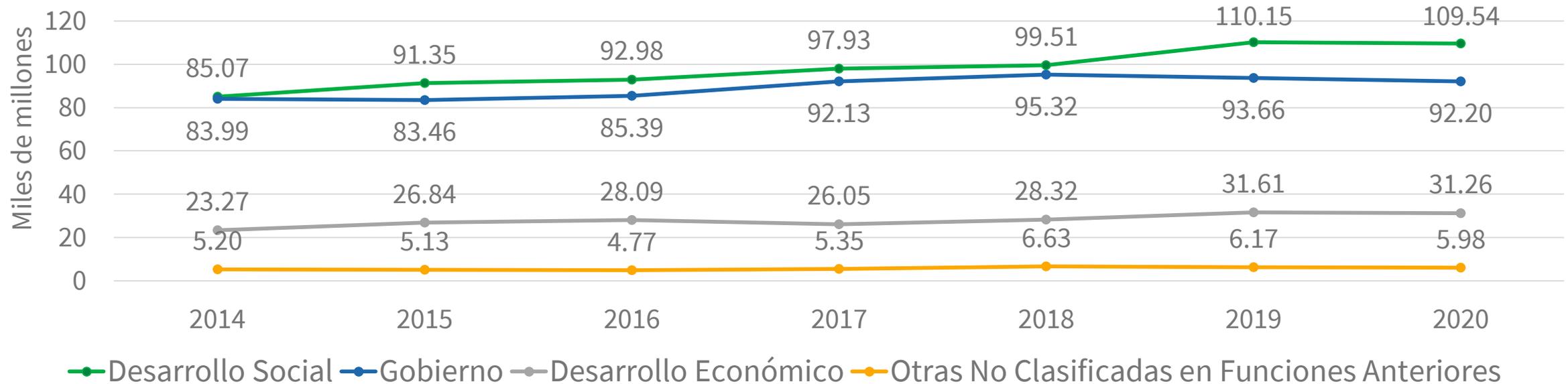
Sistemas adicionales no reconocidos en la CPCM,  
como parte del sistema de bienestar



## Gasto Social (Clasificación funcional)

conjunto de recursos de la Administración Pública del Distrito Federal destinados a la salud, la educación, la alimentación, la vivienda, el empleo, la economía popular, la protección social, el deporte, la promoción de la equidad, la cohesión e integración social y la asistencia, así como los subsidios al transporte, el consumo de agua y las actividades de las organizaciones civiles.

Art. 3, III, Reglamento de la Ley de Desarrollo Social



## Gasto Social

Clasificación por capítulo de gasto

<b>Capítulo 1000</b> Servicios personales	<b>Capítulo 2000</b> Materiales y suministros.	<b>Capítulo 3000</b> Servicios generales.	<b>Capítulo 4000</b> Transferencias, asignaciones, subsídios y otras ayudas.
---	--	---	--

Programas y  
Acciones sociales

**Gasto social en  
2020:**

\$109,540,000,00.00

**Presupuesto de  
Instituciones  
operadoras en 2020:**

\$39,324,014,604.00

**Presupuesto en  
Capítulo 4000:**

\$11,038,553,859.00

# Mecanismos de Regulación

## SISTEMA DE PLANEACIÓN

Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva

## SISTEMA DE EVALUACIÓN

Consejo Autónomo de Evaluación

Secretaría de la Contraloría

Secretaría de Administración y Finanzas

COPLADE

Secretaría de Cultura

SIBISO

SIBISO

FIDEGAR

IEMS

INDEPORTE

Secretaría de Gobierno

SEMUJERES

SEDEMA

STyFE

INJUVE

SECTEI

DIF

PROSOC

SEDEMA

INVI

16 Instituciones Operadoras

\$39,324,014,604.00

## Instrumentos de Planeación

Plan General de Desarrollo

Programa de Gobierno 2019-2024

Programas Sectoriales

42 Programas Sociales en 2020

Capítulo 4000

\$11,038,553,859.00

## Sistema del Bienestar

Sistema de Cuidados

Sistema de Salud

Sistema de Cultura

Sistema de Educación

Sistema de Deporte

Sistema de Asistencia Social

10 sub sistemas

Sistema de Alimentación

Sistema de Vivienda

Sistema de Trabajo

Sistema de Transporte

\$109,540,000,000.00

Gasto Social

Ecosistema del Bienestar



## Principales programas sociales 2019-2024

Educación	<ul style="list-style-type: none"><li>✦ Mi Beca para Empezar</li><li>✦ PILARES</li><li>✦ Mejor Escuela</li><li>✦ Uniformes y Útiles Escolares</li></ul>
Medio Ambiente	<ul style="list-style-type: none"><li>✦ Programa de conservación del patrimonio natural y de desarrollo rural</li></ul>
Deporte	<ul style="list-style-type: none"><li>✦ Programa masivo de deporte comunitario</li></ul>
Vivienda	<ul style="list-style-type: none"><li>✦ Reconstrucción de viviendas afectadas por el sismo</li><li>✦ Apoyo a unidades y conjuntos habitacionales</li><li>✦ Programa de regeneración urbana y vivienda incluyente</li></ul>
Mujeres	<ul style="list-style-type: none"><li>✦ Atención a la violencia de género</li></ul>
Alimentación	<ul style="list-style-type: none"><li>✦ Alimentos escolares</li><li>✦ Comedores Sociales</li></ul>
Empleo y economía	<ul style="list-style-type: none"><li>✦ Seguro de Desempleo</li><li>✦ Fomento de cooperativas y pequeñas empresas</li><li>✦ Microcréditos para el emprendimiento</li></ul>
Cultura	<ul style="list-style-type: none"><li>✦ PILARES</li><li>✦ Programa de Cultura Comunitaria (talleres y promotores)</li></ul>

Estrategia de territorialización 333: acercar los principales programas sociales a las colonias con mayor rezago social, índice delictivo y desempleo juvenil.

No se han publicados los programas sectoriales de bienestar, salud, educación, vivienda, medio ambiente, cultura, etc.

No se ha publicado el Programa General de Desarrollo (se hará una vez que entre en funcionamiento el Instituto de Planeación)



## Política de corte focalizado y residual

Niñas y Niños Talento  
(2007-2019)

Transferencia monetaria y servicios educativos extraescolares (actividades artísticas, científicas y deportivas) a niñas, niños y adolescentes con promedio de 9 o superior.

- ❖ Cobertura del 10% de los estudiantes de escuelas públicas de nivel básico
- ❖ Condicionamiento para recibir la beca
- ❖ Exclusión de quienes requieren el apoyo de manera más urgente.



## Política de corte universal

Mi Beca para Empezar  
(2019-2020)

Transferencia monetaria a todas las niñas, niños y adolescentes de escuelas públicas.

- ❖ Acceso no condicionado
- ❖ Cobertura del 100% de la población objetivo

Aprende y Crea DIFerente  
(2019-2020)

Servicios educativos extraescolares a toda niña, niño y adolescente interesado en realizar actividades científicas, artísticas y/o deportivas.

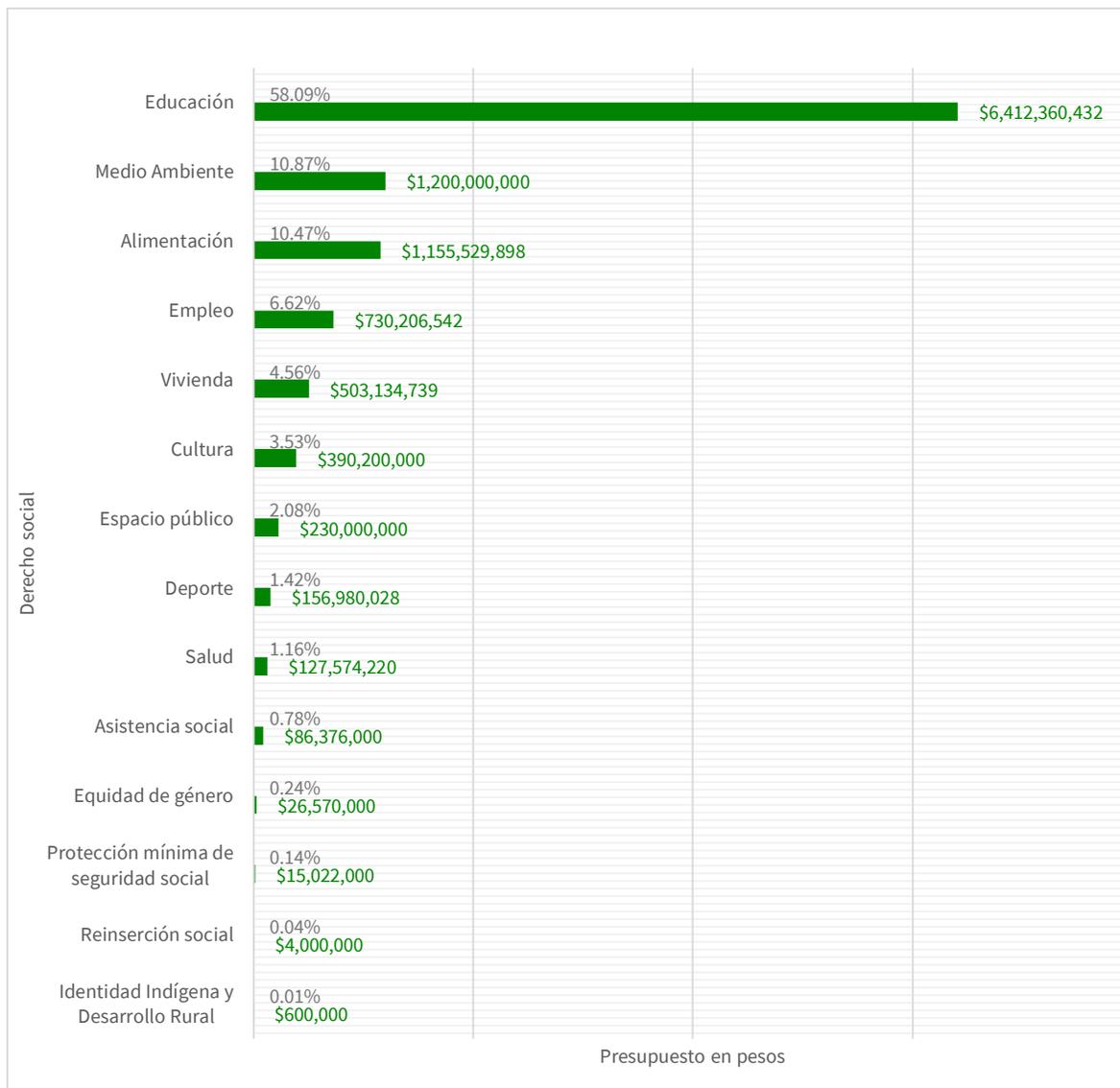
- ❖ Acceso no condicionado
- ❖ Inclusión de quienes desean realizar las actividades
- ❖ Sujeto a la disponibilidad de espacios

# Inversión en programas sociales por derecho en 2020

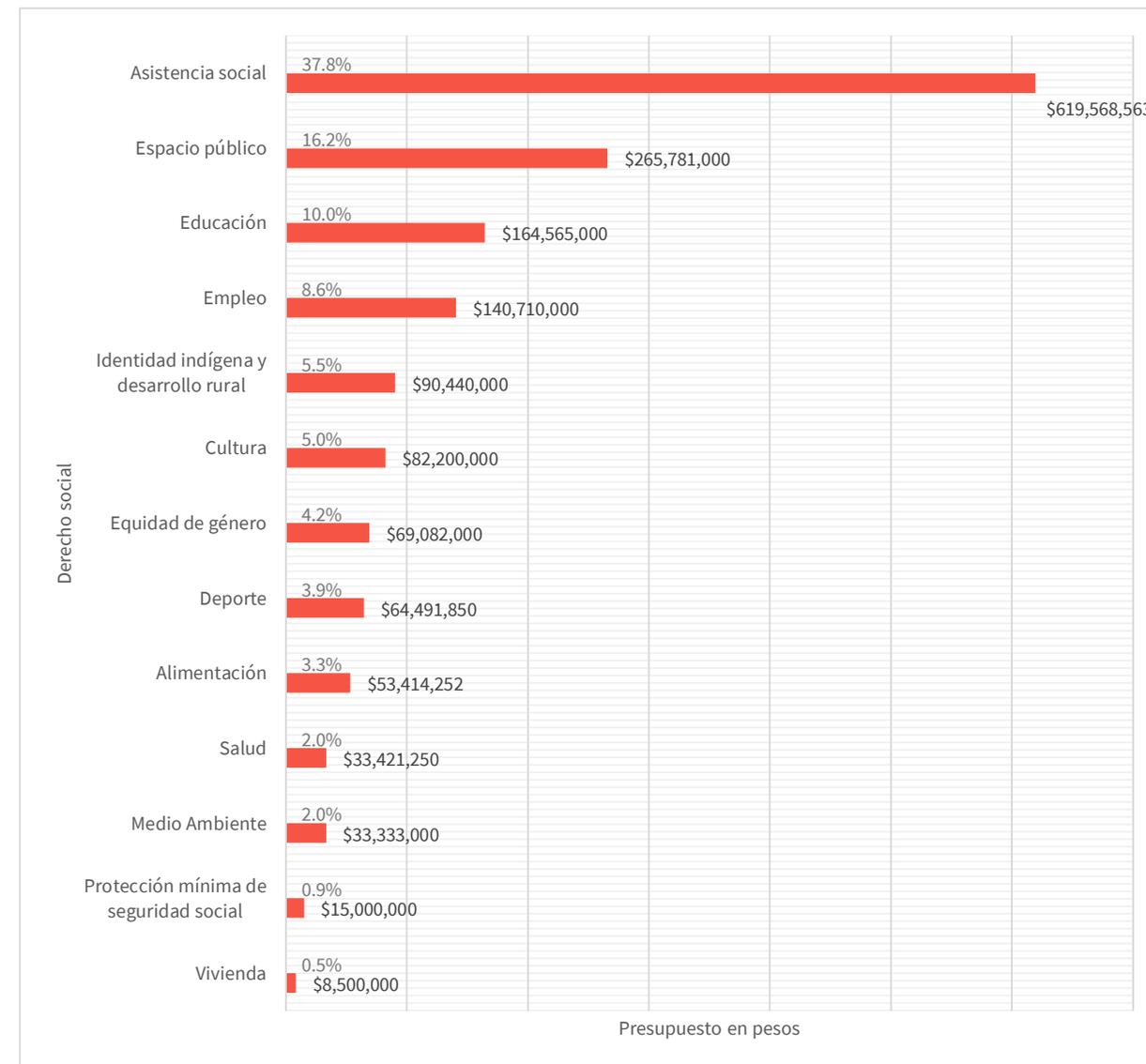


EVALÚA

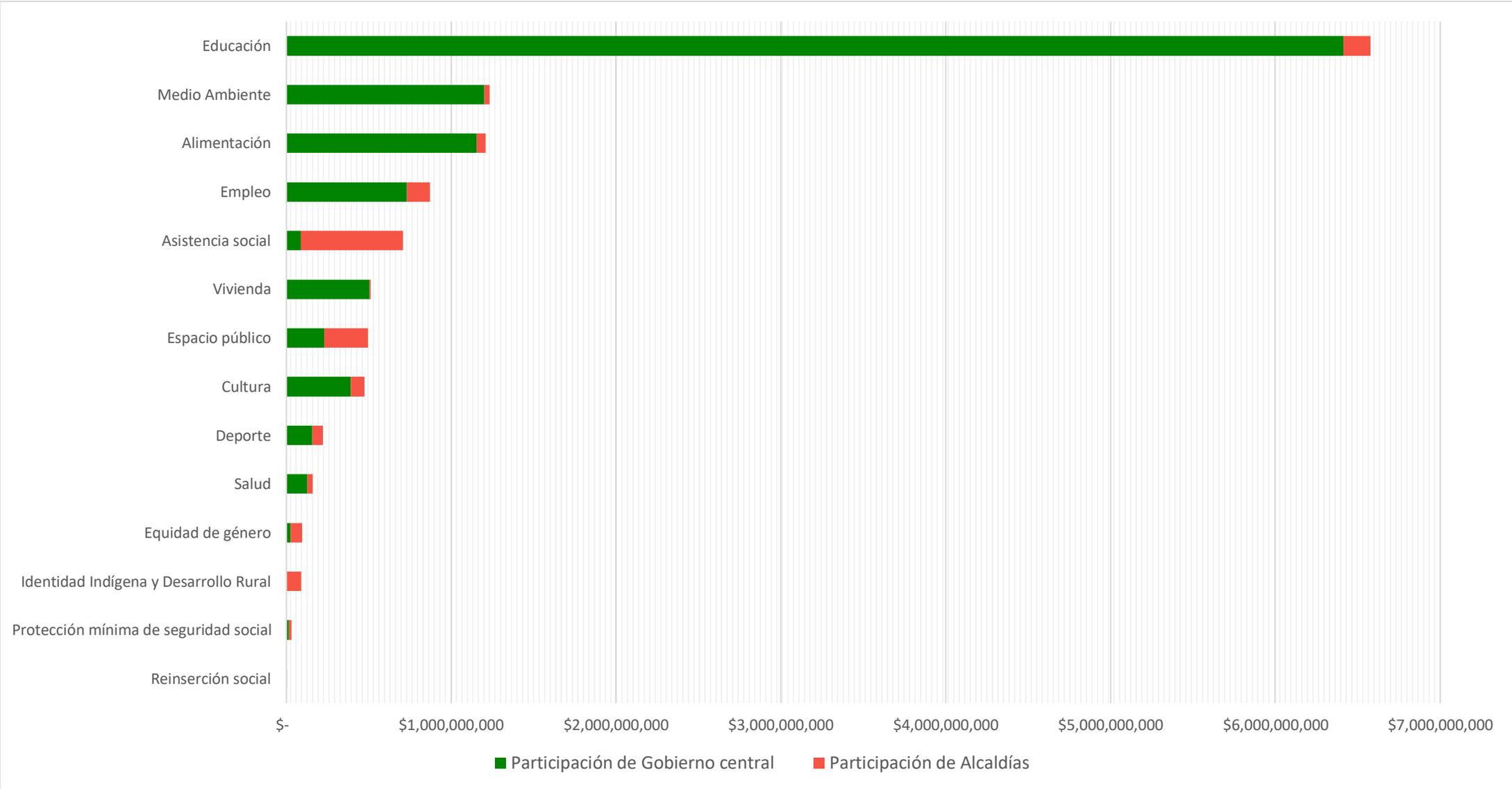
## Gobierno central



## Alcaldías



# Inversión en programas sociales por derecho en 2020



# Inversión en programas sociales por grupos de edad, 2020

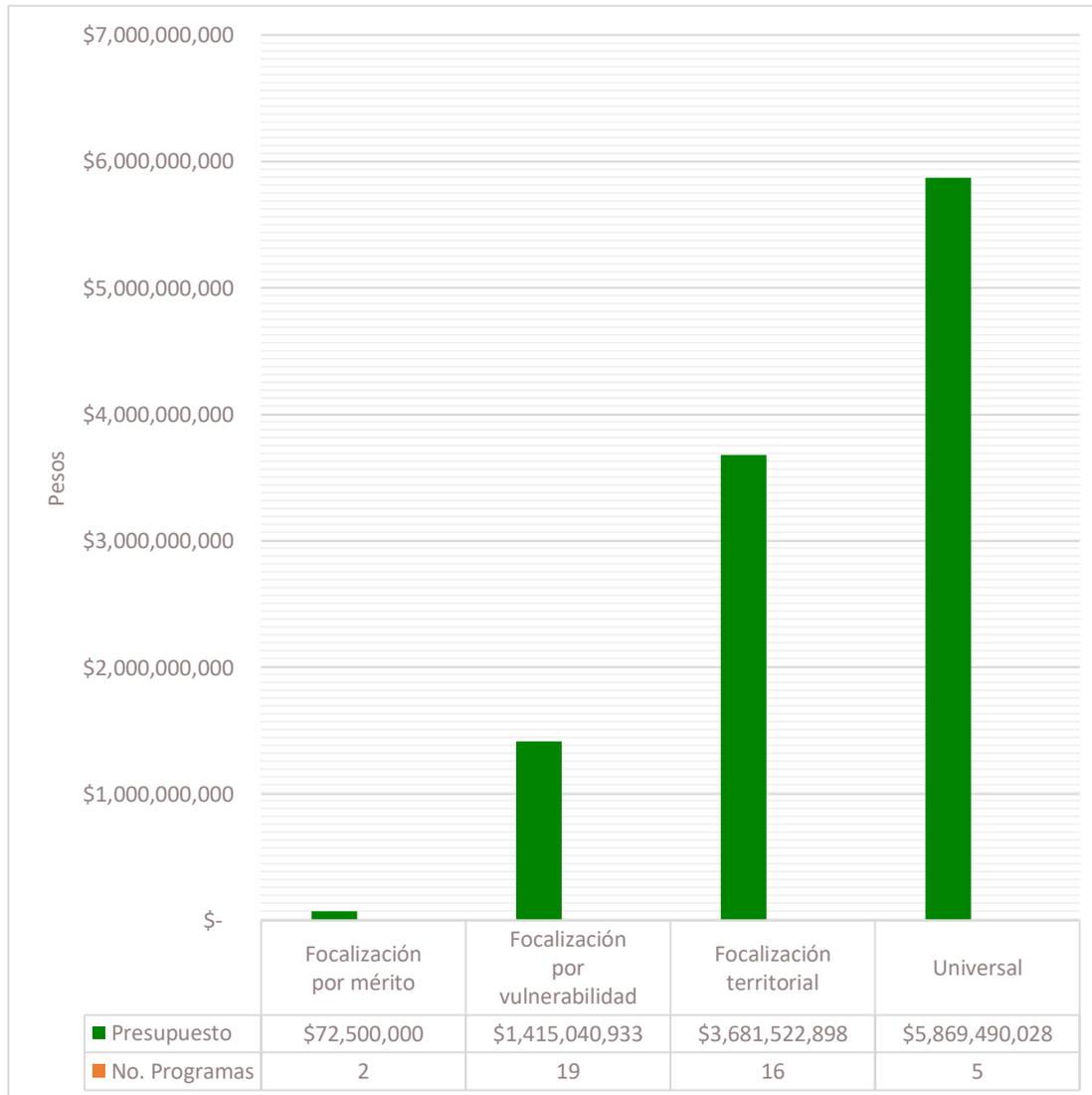


# Criterios de selección de programas sociales de Gobierno central y Alcaldías en 2020

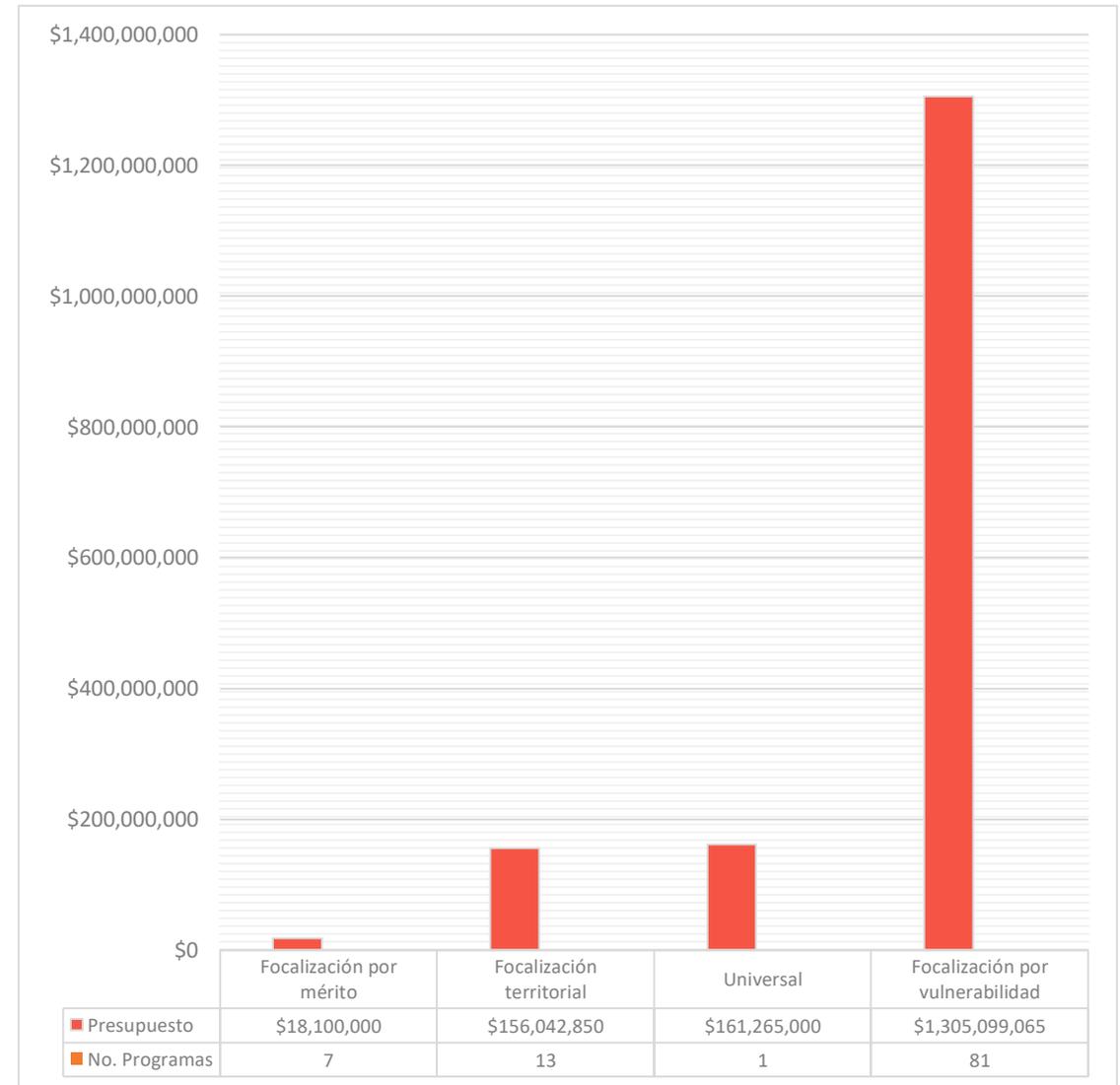


EVALÚA

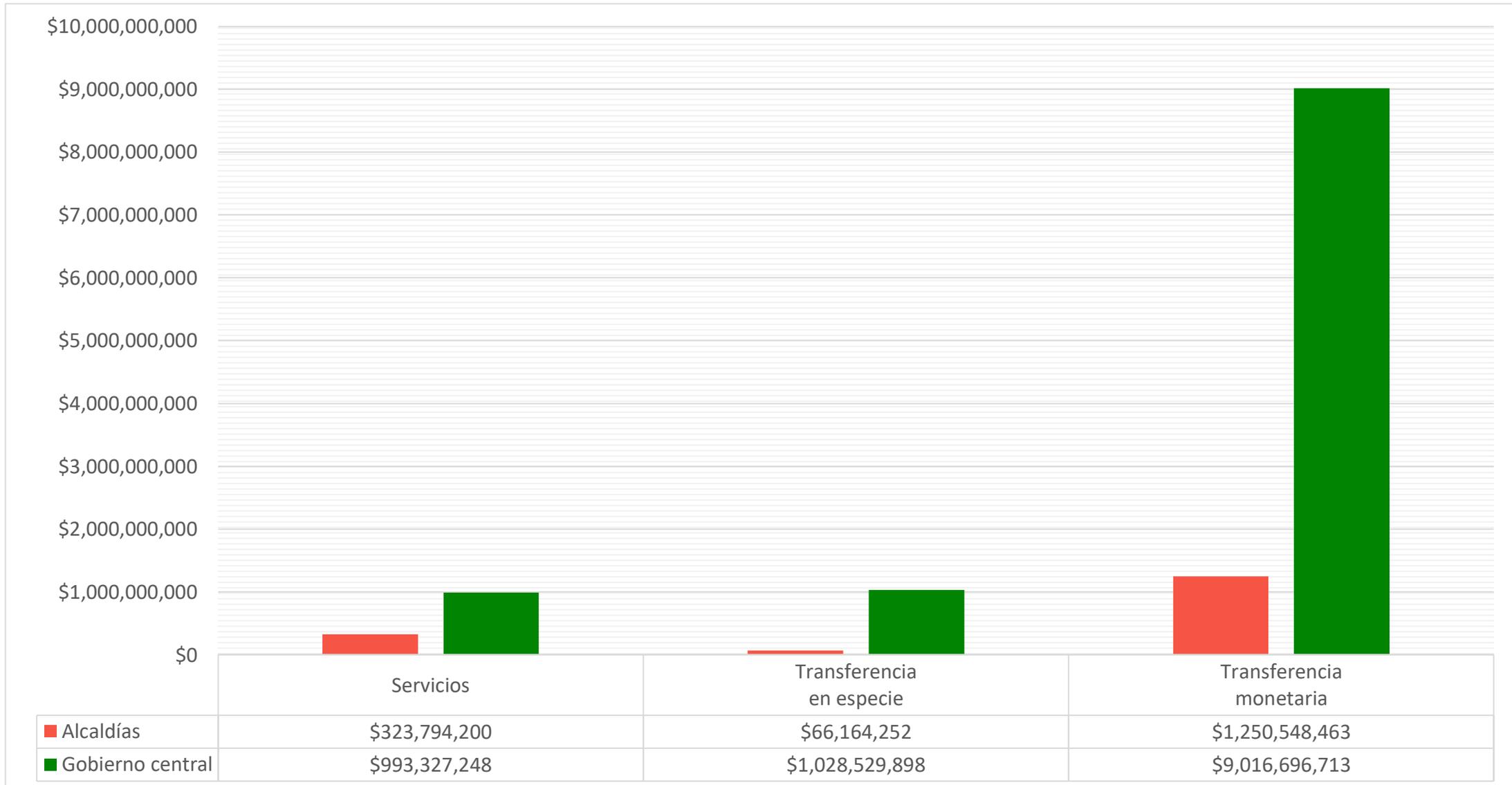
## Gobierno central



## Alcaldías



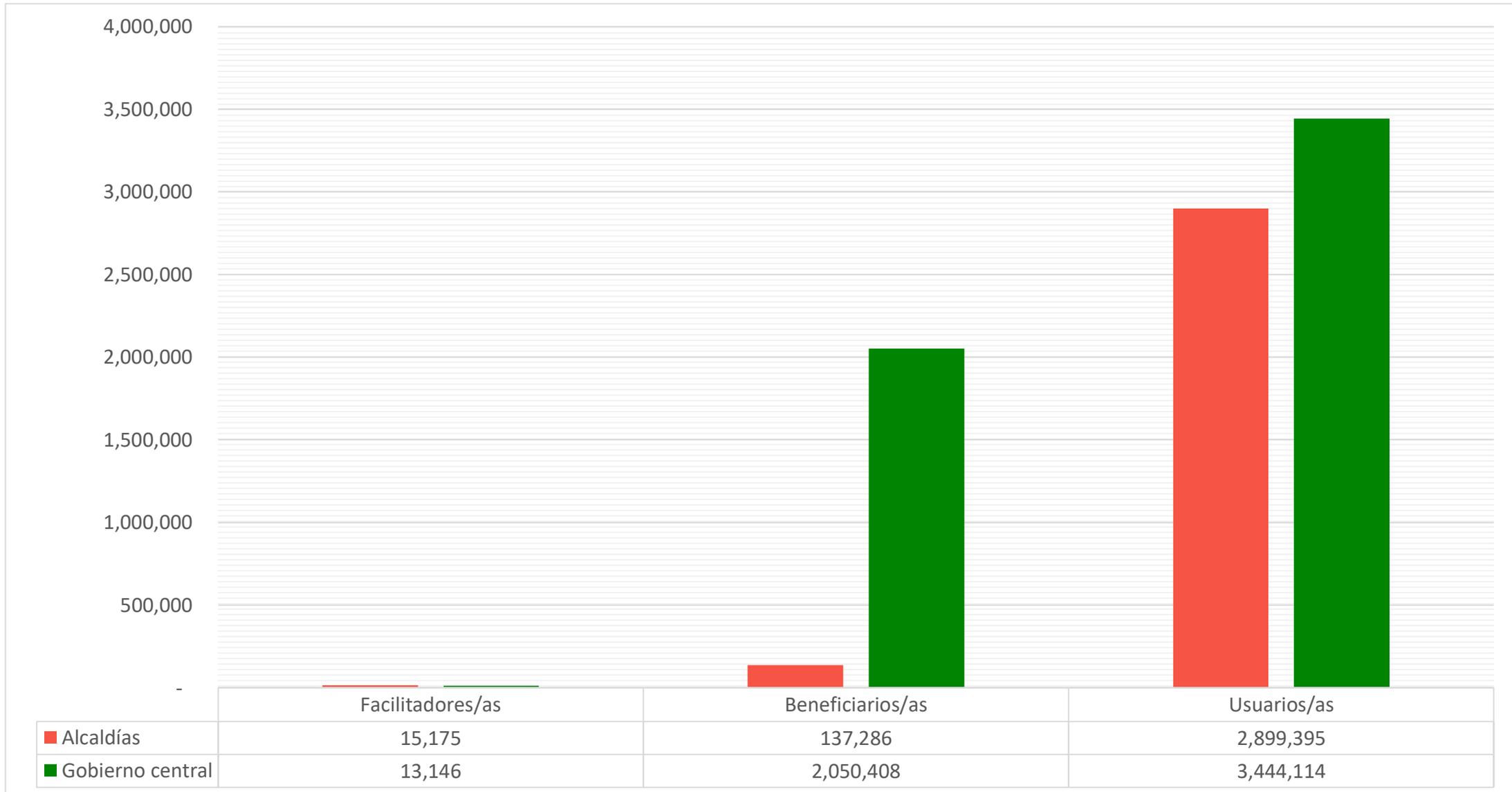
# Inversión por categorías de programa social, 2020



# Cobertura de beneficiarios, usuarios y facilitadores en programas sociales, 2020



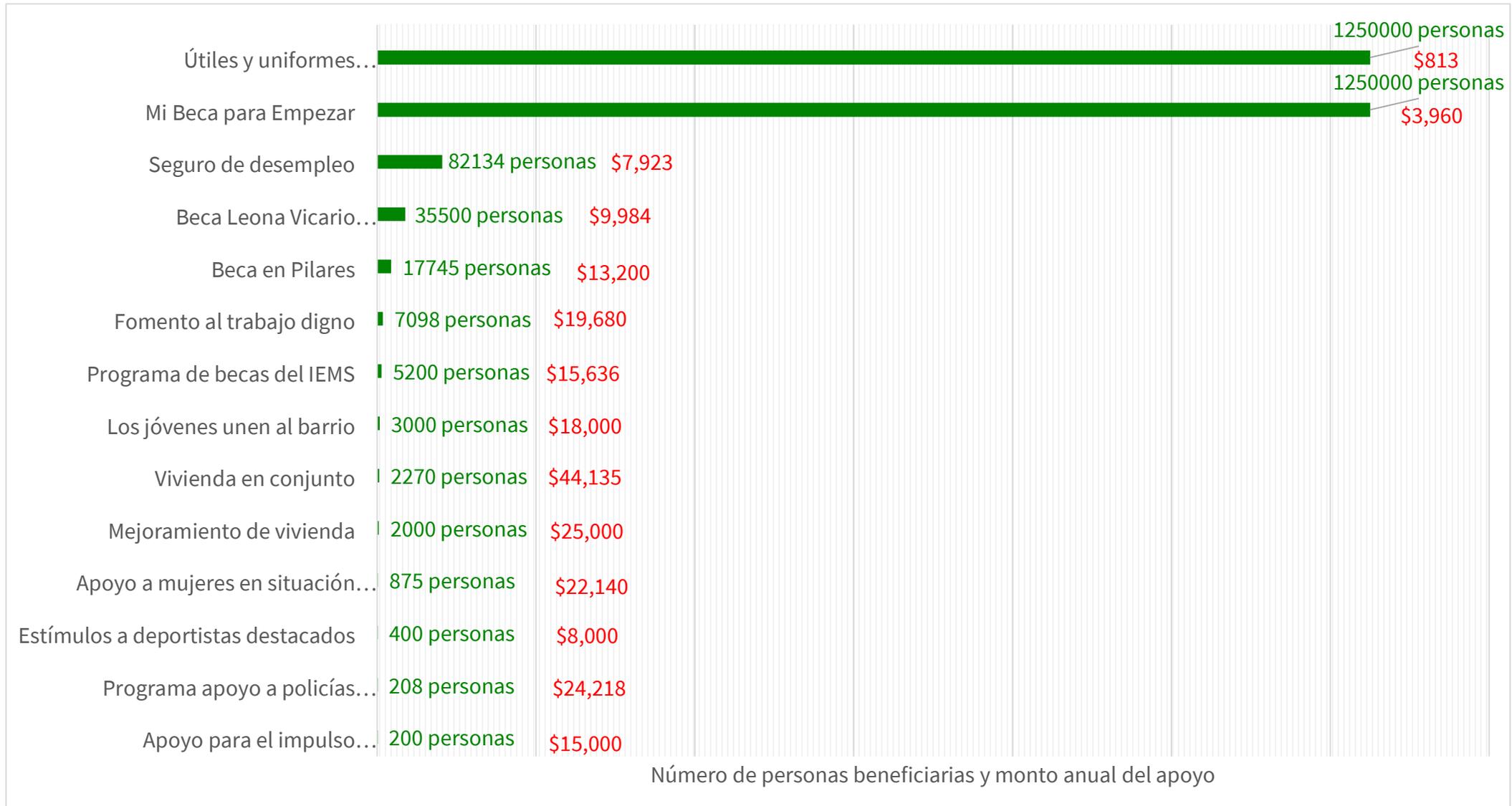
EVALÚA



# Número de personas beneficiarias y montos anuales aproximados en transferencias monetarias de los programas sociales de gobierno central 2020



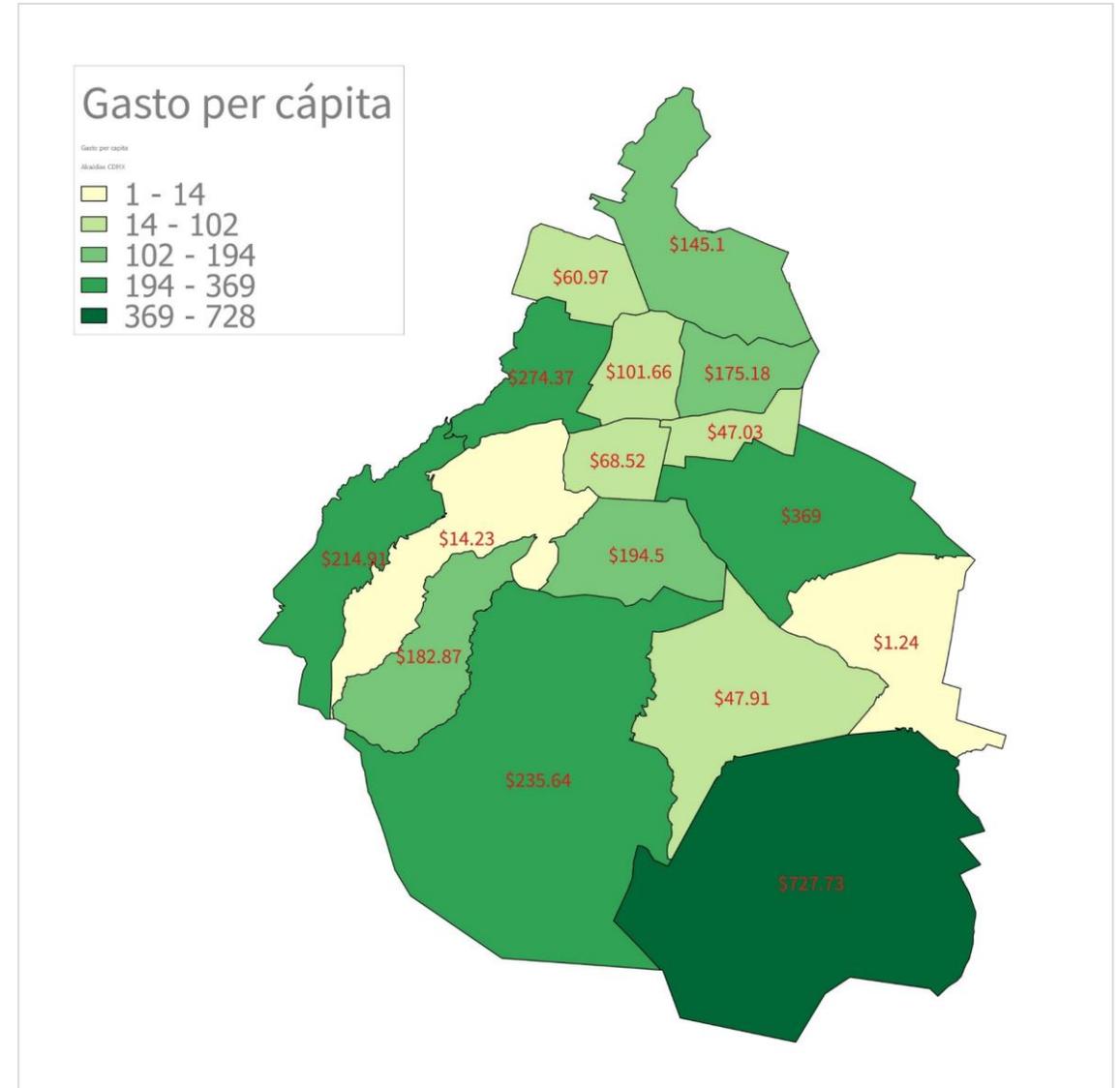
EVALÚA



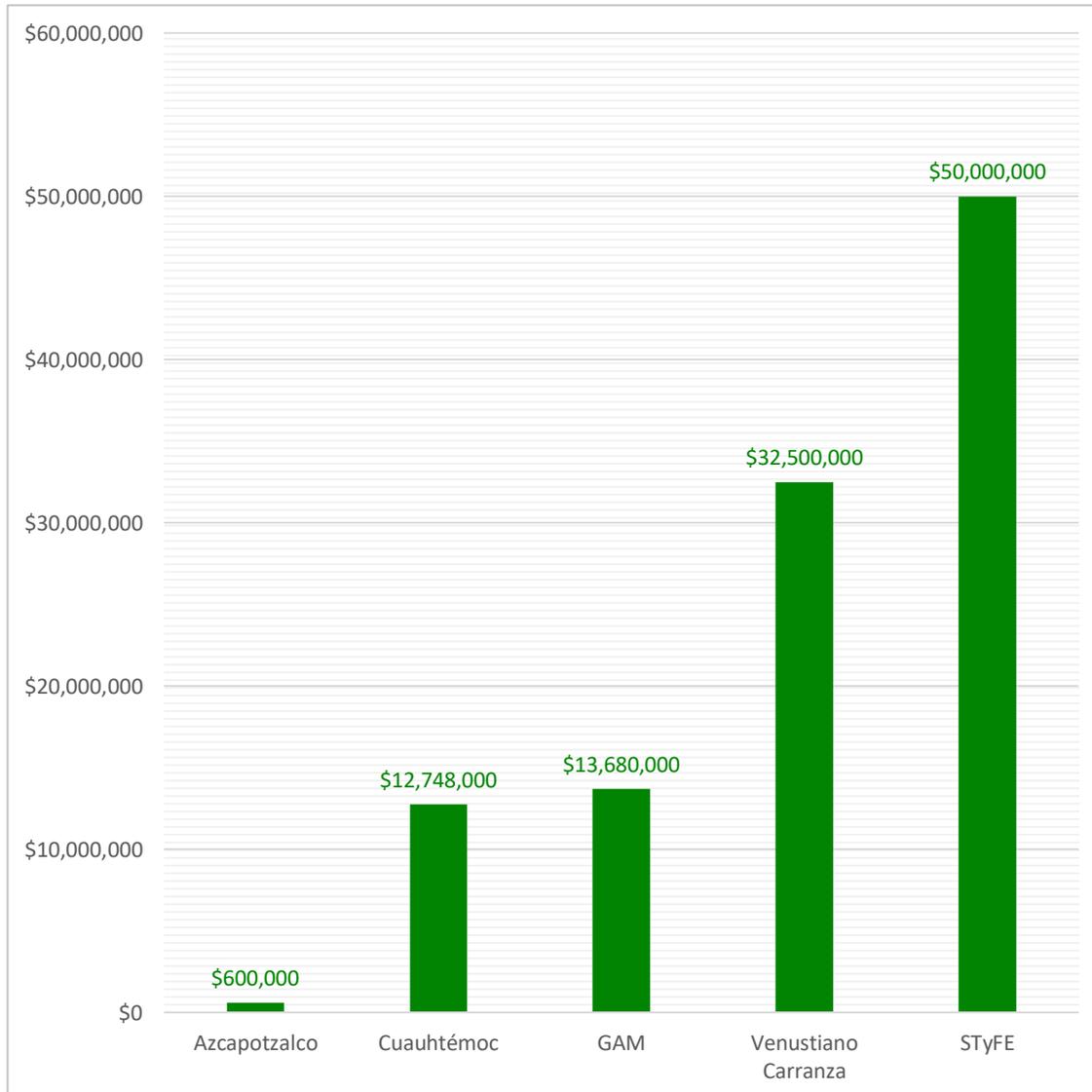
# Inversión per cápita en programas sociales 2020 por Alcaldía, 2020



EVALÚA



# Proceso de reasignación de recursos como respuesta al COVID-19. Ahorro en modificaciones a programas sociales tras la pandemia (gobierno central y alcaldías)



- Ahorro total en programas sociales: \$ 109'528,000 pesos
- Los recursos se reasignan a nuevas estrategias y acciones sociales para enfrentar el COVID-19

# Estrategias, inversión y beneficiarios del Gobierno de la Ciudad de México en materia social y económica frente al Covid-19



EVALÚA

## Comercio / Economía



- **Créditos** a Pymes
- **Apoyo a la movilidad**

- Microcréditos de 10 mil pesos a **50 mil** pymes
- Bonos de 4 a 6 mil pesos a **17 mil** transportistas

## Empleo



- **Seguro de desempleo**
- Protección **trabajadores no asalariados**

- Incorporación de **51,000** nuevos usuarios
- Apoyo de \$1,500 pesos a **10,264** trabajadores no formales

## Grupos de atención prioritaria



- Apoyo a personas en **situación de calle**
- Apoyo a **artesanos indígenas**
- Cuidado de **personas mayores**
- Apoyo a **trabajadoras sexuales**

- Alojamiento y brigadas de salud
- Apoyo de \$3,000 pesos a **4,000** familias de artesanos
- Visitas y medicamentos a **6,000** personas
- Apoyo de \$1,000 pesos a **3,000** personas

## Alimentación



- Operación de **comedores sociales** bajo esquema de comida para llevar
- Apoyo económico y en especie a **personas con síntomas de Covid**
- Ampliación de **capacidades hospitalarias**
- Sistema digital de detección y planeación

- **60 a 65 mil** comidas diarias

## Salud



- Atención y **prevención de la violencia** contra mujeres

- Kit médico, paquete alimentario y tarjeta con dinero abonado.
- Incremento de camas, respiradores y personal
- Aplicaciones SMS y móviles de monitoreo

## Violencia de género



- Garantizar abasto de **agua** por activación de pozos

- Asistencia por videoconferencia, chat, línea telefónica y LUNAS

## Servicios públicos



- Ampliación de **Mi Beca para Empezar**

- **71 colonias** de Iztapalapa beneficiadas

## Protección al ingreso familiar



- Transferencia entre 800 y 900 pesos a **1'250,000 niños y niñas**

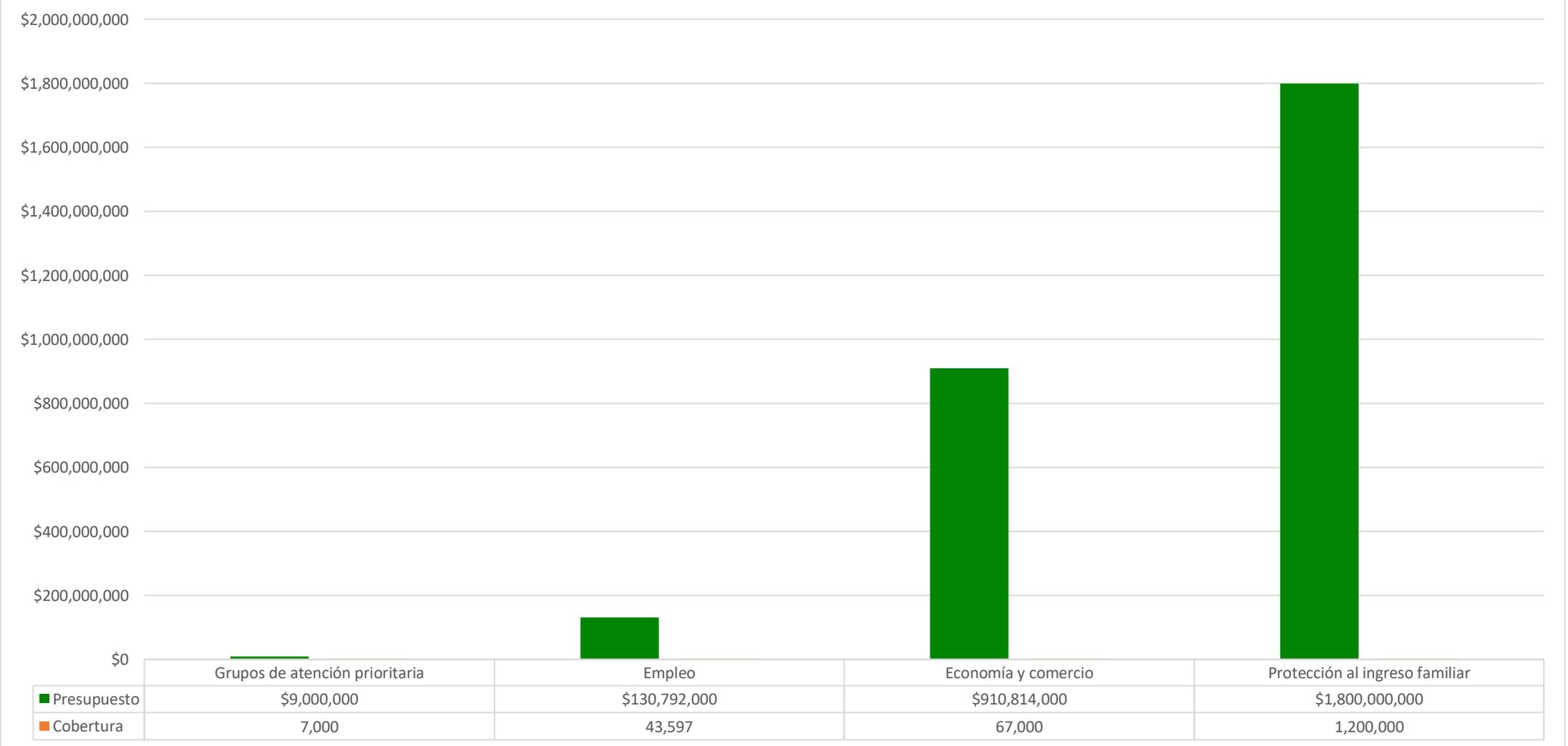
• Gasto total estimado: **\$2,850,606,000**

• Personas beneficiadas estimadas: **1,317,597**

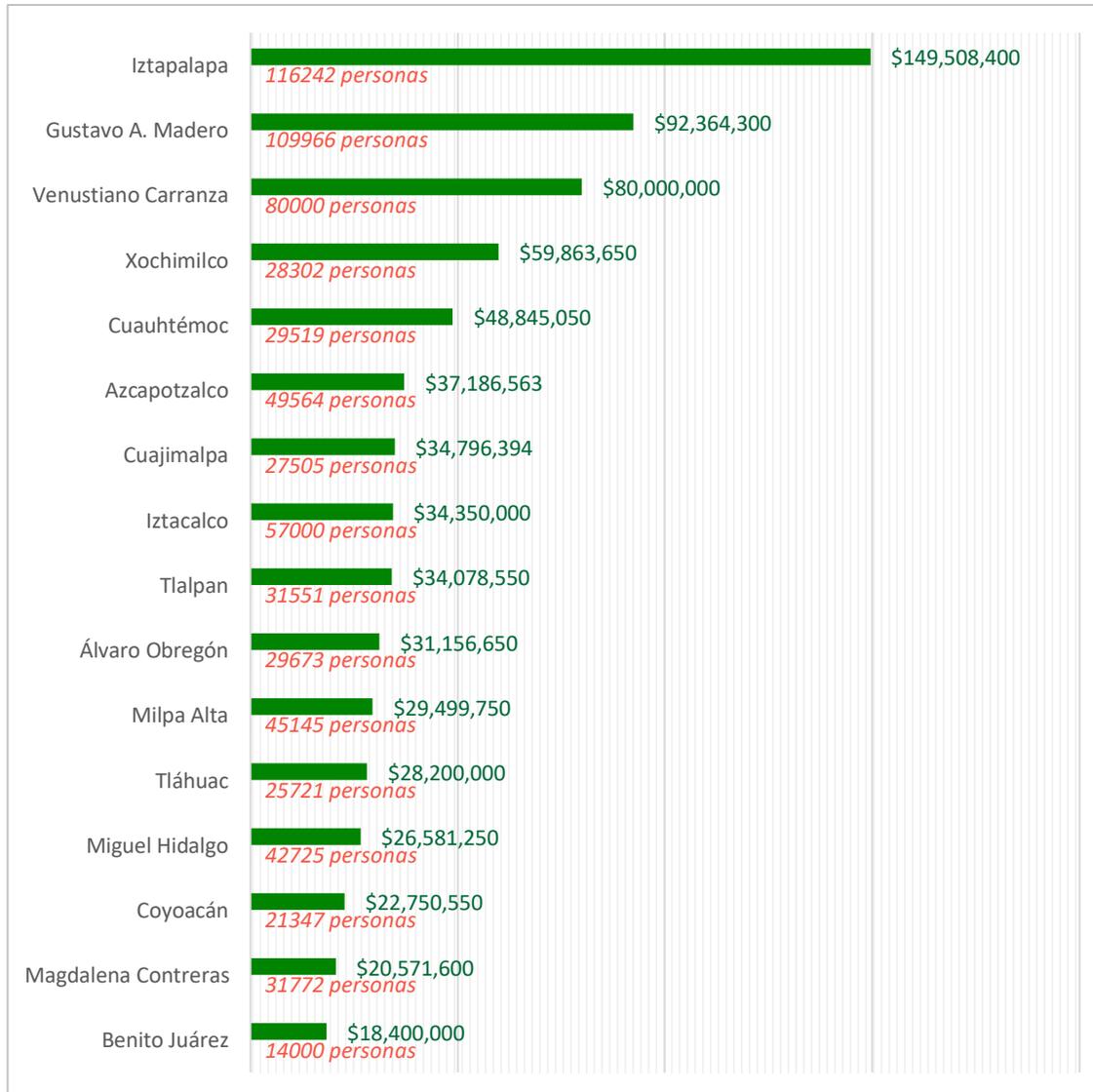
# Enfoque de los apoyos sociales del Gobierno central para atender el Covid-19



EVALÚA



# Inversión y personas beneficiadas por parte de Alcaldías mediante acciones sociales especiales para enfrentar el Covid-19

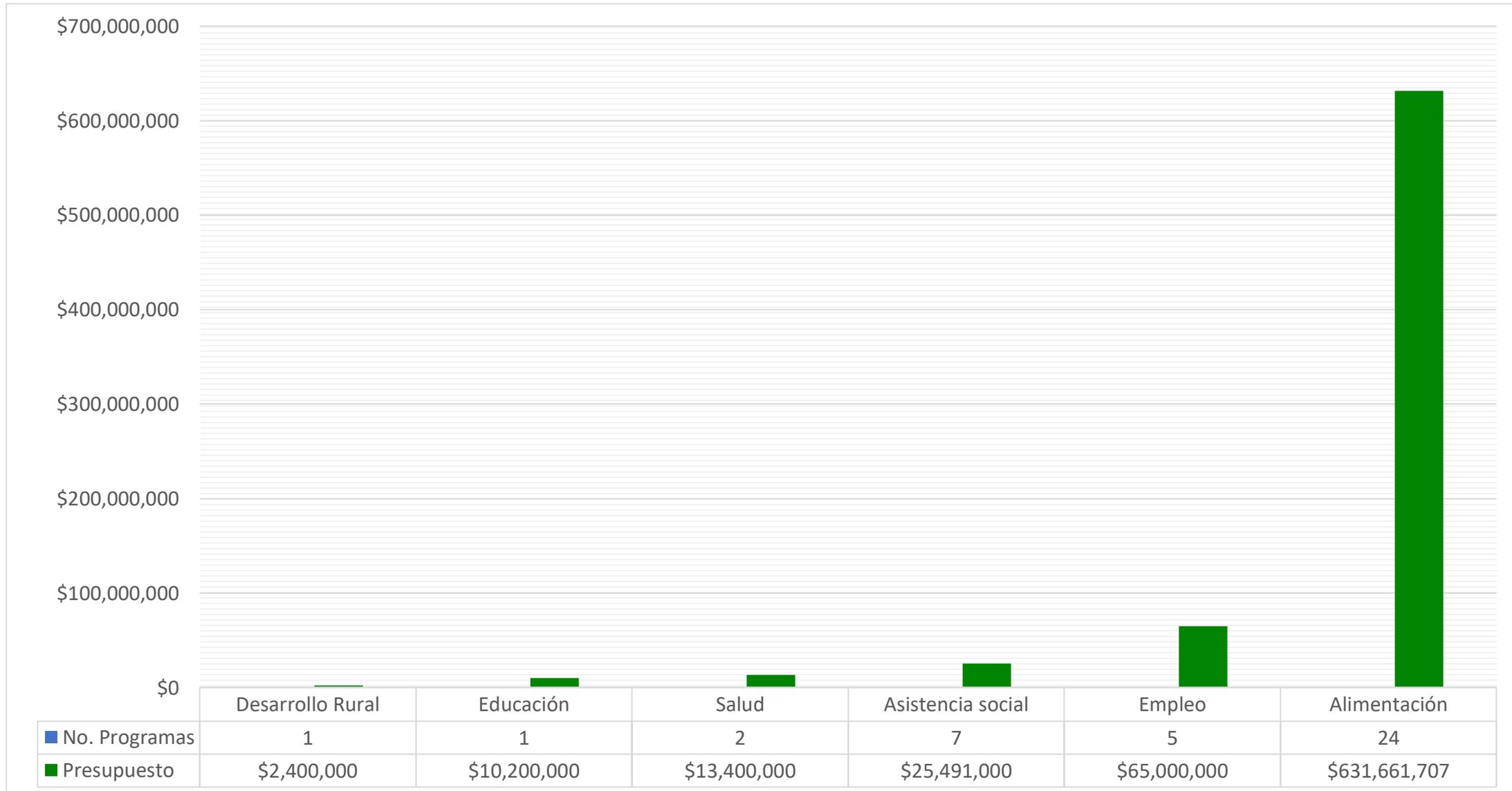


- Inversión total estimada en acciones sociales: \$ 748'152,707 pesos
- Personas beneficiadas estimadas: 740,032 personas

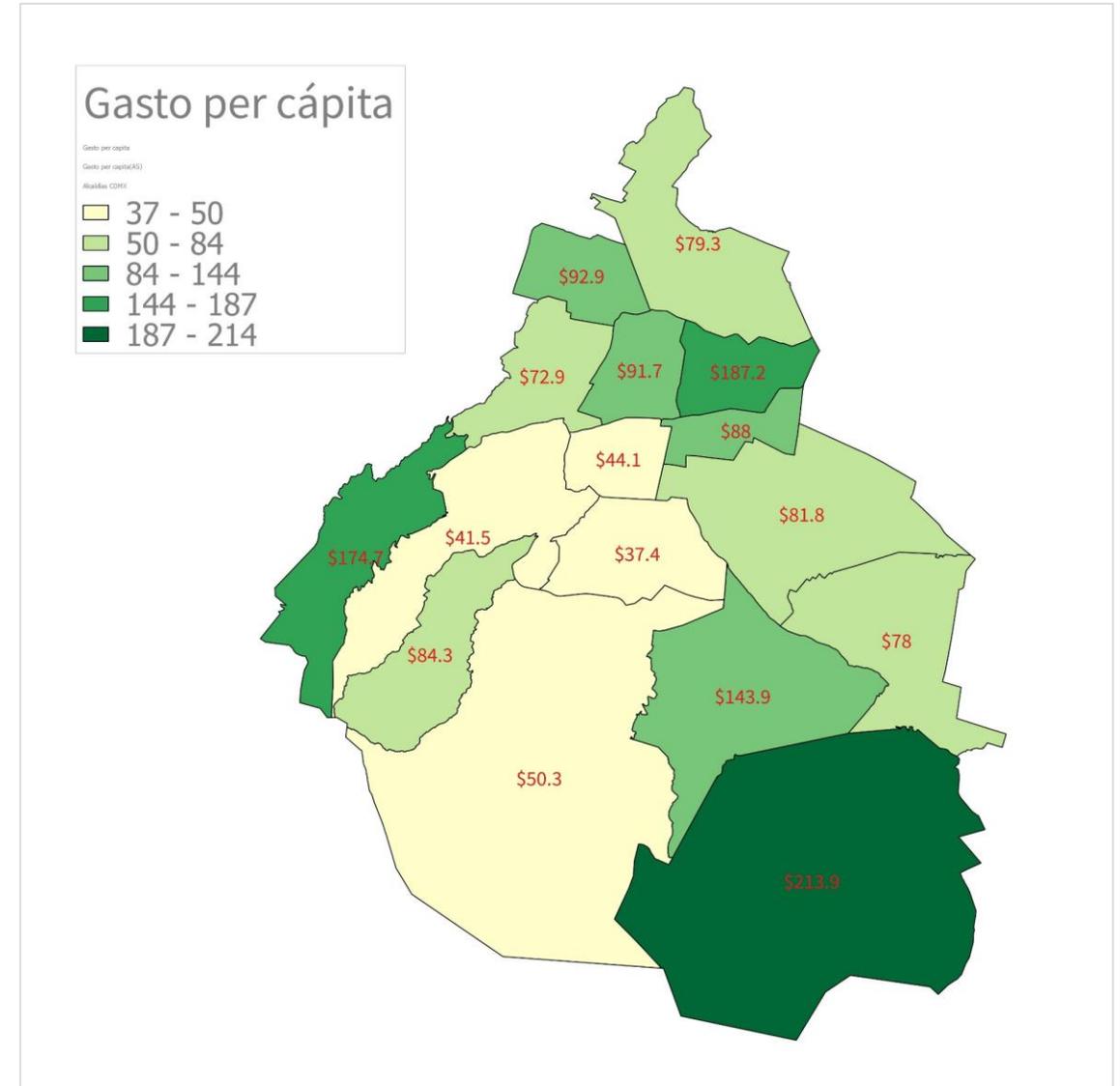
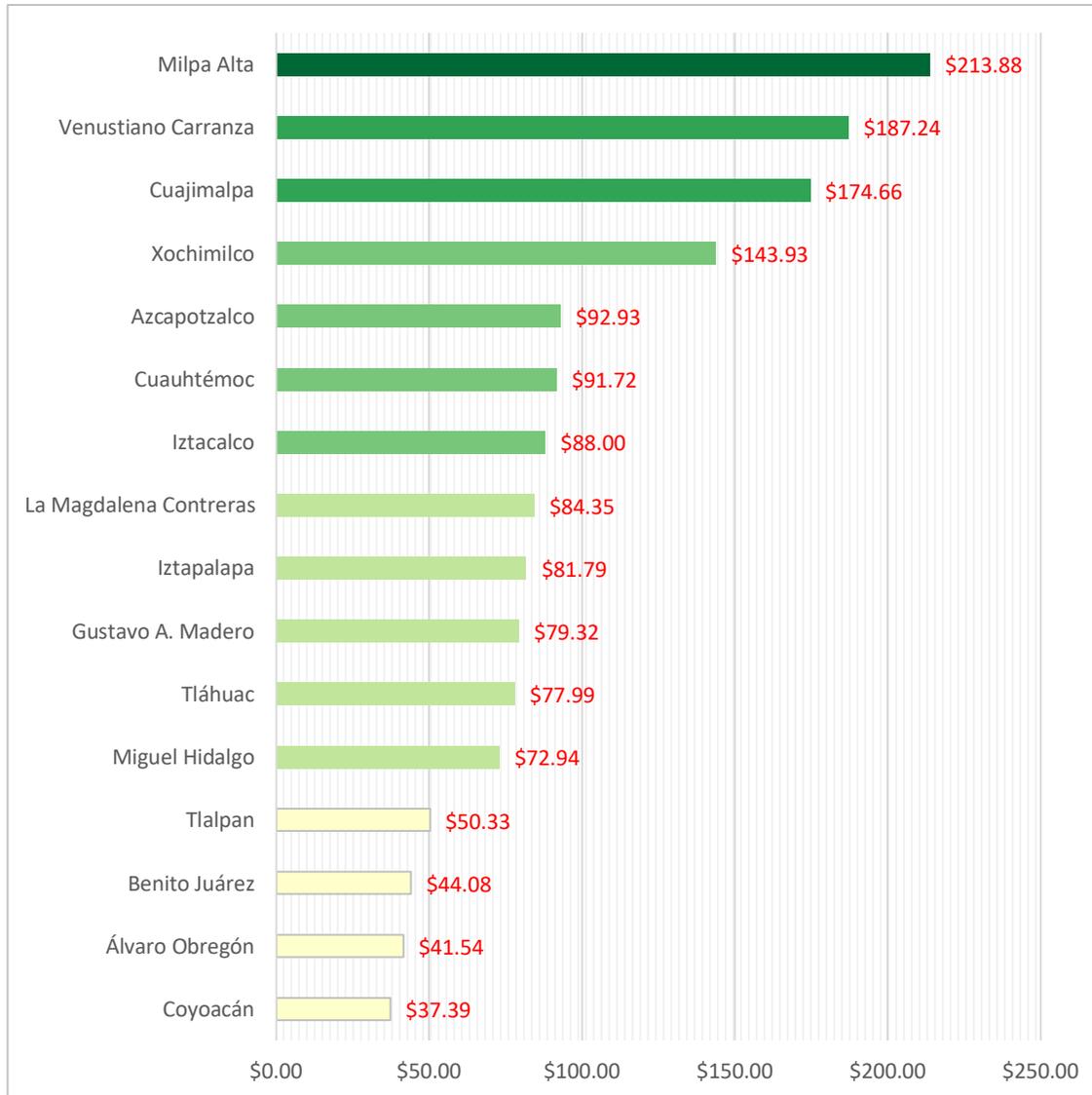
# Enfoque de las acciones sociales de las alcaldías para enfrentar el de Covid-19



EVALÚA



# Presupuesto per cápita en acciones sociales por Covid-19 en Alcaldías



# Inversión total y personas beneficiadas por parte de Alcaldías mediante Mercomuna



EVALÚA



- **Mercomuna** se trata de un acción social consiste en la entrega de vales de comida y abasto a personas beneficiarias del Programa Social de Abasto Social de Leche de LICONSA

- Gasto total en acciones sociales: **\$ 492'899,738 pesos**
- Personas beneficiadas: **463,500 personas**

- I. Entre 2019 y 2020, luego del cambio de administración, el Gobierno de la Ciudad de México recuperó el enfoque de derechos y el universalismo como ejes vertebradores de su estrategia en material social. La infancia y la educación emergen como áreas privilegiadas de intervención, lo que resulta congruente con los datos de pobreza por grupos de edad. Ello ha ocurrido en un entorno de profunda transformación del marco jurídico e institucional de la política social, derivada de la promulgación de la constitución de la CDMX.
- II. Algunas de las principales novedades de la Política Social de la Ciudad de México en 2020 son las siguientes:
  - a) Primer programa de transferencias semi-universales a la infancia en México y América Latina (Mi Beca para Empezar).
  - b) Se duplicaron, entre 2018 y 2019, los apoyos para útiles y uniformes.
  - c) Creación de los Programas Mejor Escuela, replicado a nivel federal y de Pilares, una ambiciosa estrategia de integración social para la juventud y las mujeres.
  - d) Fortalecimiento y capitalización de los programas de alimentación:
    - ✓ Entrega de frutas, cereales y oleaginosas y alimentos calientes en escuelas)
    - ✓ Ampliación de presupuesto y raciones para los comedores sociales.

- f) Programa de restauración y recuperación medioambiental, dotado con más de 1000 millones de pesos anuales y que persigue fomentar la producción local de alimentos y preservar la zona de conservación de la Ciudad.
- g) Creación de la Secretaría de Pueblos y Barrios Originarios y Comunidades Indígenas y de la Secretaría de las Mujeres, acompañada ésta última del fortalecimiento de la estrategia en materia de género.
- h) Programas de descentralización masiva de la cultura y el deporte, acercando servicios a las colonias y zonas más rezagadas de la Ciudad, de la mano de la estrategia transversal 333.
- i) Programa de reconstrucción por los sismos del 2017 y nueva estrategia para fomentar la construcción de vivienda social e incluyente.
- j) Fortalecimiento de servicios médicos, profesionalización del personal, ampliación de capacidades y coordinación con el nivel federal para la provision del servicio.
- k) Incrementos presupuestales para el Seguro de Desempleo, prestación estratégica de seguridad social que no existe a nivel federal.

- III. El Gobierno de la Ciudad de México se ha mostrado particularmente dinámico para enfrentar el COVID-19. Se destacan las medidas de ampliación de capacidades hospitalarias, las políticas en material de protección del ingreso familiar, las estrategias en material de créditos, economía y empleo y la dinámica de coordinación con las alcaldías para articular medidas de garantía alimentaria. También se han implementado diversas medidas de asistencia social y atención a grupos particularmente vulnerables. Hay que subrayar también el uso intensivo de aplicaciones y tecnología para monitorear la evolución de la epidemia y la situación del sistema de salud. Es un proceso todavía en marcha; por ahora se estima una inversión en estrategias sociales y económicas para hacer frente al COVID cercana a los 2.5 mil millones de pesos, logrando una cobertura directa aproximada de 1.3 millones de personas.
- IV. Las alcaldías de la Ciudad de México han implementado un conjunto muy diverso de acciones sociales para tratar de mitigar los efectos de la crisis en la población más vulnerable. Destacan las estrategias de protección alimentaria, como Mercomuna, que busca articular apoyos especiales para aproximadamente medio millón de familias vulnerables.

- V. Se debe avanzar en el fortalecimiento de la planeación en material de política social, a través de la elaboración colegiada de programas sectoriales en distintas materias del ramo.
- VI. La coordinación entre niveles de gobierno (federal, estatal y municipal) ha alcanzado cotas inéditas durante la actual administración y ha sido estratégica para enfrentar la crisis. Sin embargo, en la Ciudad se debe articular un marco institucional y jurídico más robusto de distribución de atribuciones y competencias entre gobierno central y alcaldías.
- VII. Se observa que la reestructuración del gasto social y la respuesta mediante acciones sociales frente al COVID-19 ha sido, en términos relativos, más intensa en las alcaldías que en el gobierno central. Ello refleja dos aspectos interrelacionados:
  - a) Una mayor capacidad presupuestaria y programática del gobierno de la ciudad para responder a la crisis del COVID con instrumentos y políticas que ya se implementaban antes de la pandemia (Mi Beca para Empezar, Comedores, Seguro de desempleo, etc.)
  - b) El gobierno de la Ciudad cuenta con un rango más amplio de instrumentos, servicios, dispositivos y estrategias para enfrentar la crisis, mientras que las alcaldías han concentrado buena parte de sus esfuerzos en las acciones sociales.

## VII. Lecciones de la pandemia y recomendaciones preliminares:

- a) La necesidad de abrir la discusión sobre una reforma fiscal progresiva (a nivel local y a nivel federal).
- b) Resulta estratégico dotar al estado de recursos y capacidades para recuperar la rectoría sobre la economía y el bienestar social, en ámbitos neurálgicos como el empleo, el ingreso, la vivienda, la salud, la movilidad y los servicios públicos. Revertir los procesos de privatización se convierte en condición de posibilidad de la propia supervivencia social.
- c) El legado de la desestructuración y problemas estructurales de los servicios de salud ha empezado a atenderse, aunque resta mucho camino por recorrer.
- d) Es fundamental avanzar en la construcción de un gran programa universal e incondicionado de garantía del ingreso, acorde con las mejores prácticas internacionales.

## VII. Lecciones de la pandemia y recomendaciones preliminares:

- e) Estrategias ya existentes en la Ciudad, como Mi Beca para Empezar, el Seguro de Desempleo y los Comedores Sociales, han mostrado su particular relevancia en contextos de crisis y su capacidad de configurar pisos mínimos de protección social y dispositivos de estabilización automática de la economía y el bienestar.
- f) Será fundamental evaluar, ex-post, los alcances, efectos e impacto de las estrategias de créditos y micro-creditos implementadas por el Gobierno de la Ciudad y por el Gobierno Federal.
- g) El avance hacia la construcción de sistemas de seguridad social y garantía de los derechos no asociados al empleo formal es urgente en nuestras sociedades. La idea de un sistema público de cuidados aparece como un pilar de la seguridad social en el Siglo XXI, donde predominarán, en nuestra región, sociedades envejecidas o en transición demográfica y el empleo será un bien cada vez más escaso.

## VII. Lecciones de la pandemia y recomendaciones preliminares:

### h) Otra relación entre el medioambiente y las ciudades globales es imprescindible:

- ✓ Producción y consumo de proximidad y responsable en términos ecológicos.
- ✓ La oportunidad y la necesidad de avanzar en procesos de automatización, robotización y fomento del trabajo a distancia, con modelos híbridos que permitan un mejor cuidado del medio ambiente, reducción de desplazamientos, mayor conciliación familiar y laboral y la erradicación de las desigualdades de género. Medidas como la reducción de la jornada laboral máxima y el ingreso básico universal son fundamentales en esa discusión.
- ✓ Fomento de la regionalización del comercio y de los intercambios nacionales e internacionales, reduciendo la vulnerabilidad ante choques globales. La integración regional latinoamericana pendiente.
- ✓ Políticas de relocalización y promoción industrial y productiva verde, que garanticen capacidades industriales mínimas ante situaciones de emergencia.

# Muchas gracias



EVALÚA

## Invitación a asistir a la conferencia

“Efectos sociales de la pandemia Covid 19: Grupos sociales vulnerables en términos socioeconómicos en América Latina y en la Ciudad de México. Algunas alternativas de política pública”.

Se celebrará por zoom el **viernes 5 de junio a las 10 am** en

<https://us02web.zoom.us/j/81330531393?pwd=OExyVWFwLzRZOEFGWjVOaVVVdU92Zz09>

ID de reunión: 813 3053 1393

Contaremos con la participación de Pablo Yanes, Coordinador de Investigación de la CEPAL

Más información: Twitter: @EvaluaCDMX

FB: @EvaluaCDMX

Sitio web: <https://www.evalua.cdmx.gob.mx/>